

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Verzeichnis der Autoren und Autorinnen	VII
Inhaltsverzeichnis	IX
Abkürzungsverzeichnis	XXV
Erlassverzeichnis	XXVII
Materialienverzeichnis	XXXI

Teil I Thematische Abhandlungen

Publikationsrecht der Europäischen Union.....3

1. Einleitung.....	3
2. Publikationspflichten für Rechtsakte der EU.....	4
3. Amtsblatt der EU	5
4. Amt für Veröffentlichungen	7
5. Amtssprachen	8
6. Zugang zu weiteren Dokumenten der EU.....	9
7. Abschliessende Bemerkungen	11

Die Publikation des europäischen Rechts im Zusammenhang mit den sektoriellen Abkommen Schweiz-EU.....13

1 Ausgangslage.....	13
2 Die sektoriellen Abkommen und ihre Weiterentwicklung.....	14
2.1 Die Abkommen	14
2.2 Die Weiterentwicklung	15
2.2.1 Weiterentwicklung durch Beschlüsse der Gemischten Ausschüsse.....	15

Inhaltsverzeichnis

2.2.2	Weiterentwicklung durch Notifikation	16
2.3	Das mit den Abkommen übernommene EU-Recht	16
2.3.1	Erfordernis der expliziten Übernahme	16
2.3.2	Schwierigkeiten beim Recherchieren des übernommenen EU-Rechts	17
2.3.3	Erfordernis der exakten Bezeichnung der übernommenen Rechtsakte	18
3	Die Veröffentlichung in AS und SR	19
3.1	Die Abkommen	19
3.2	Die GA-Beschlüsse	20
3.3	Die Notenaustausche	21
3.4	Das übernommene EU-Recht	21
3.5	Sprachen	21
4	Die Veröffentlichung im Register	22
4.1	Entstehung	22
4.2	Umfang des Registers	23
5	Schlussbetrachtung	25
 Amtliche Veröffentlichungen im Lichte des Behindertengleichstellungsgesetz		27
1	Erste Annäherung an die Fragestellung	27
2	«Behindert sein – behindert werden»	28
3	Behindertengleichstellungsrecht	30
4	Gleichstellungsrecht und Zugang zu Informationen	32
5	Konsequenzen für amtliche Veröffentlichungen – und darüber hinaus	34
 Kompetenzzentrum für amtliche Veröffentlichungen und elektronische Publikation		37
1	Entstehungsgeschichte	37
2	Heutige Ausgestaltung	39
2.1	Aufgaben	39

Inhaltsverzeichnis

2.2	Technischer Ist-Zustand	42
2.3	Die Abbildung des Gesetzgebungsprozesses im KAV-System.....	43
2.4	Die Arbeit mit dem KAV-System im Einzelnen	44
2.5	Der KAV-Workflow: Vorläufer eines überdepartementalen GEVER	45
2.6	Eine Gesetzesdatenbank (LAW-Datenbank).....	46
2.7	Ein Hilfsmittel zur Konsolidierung	48
2.8	Ein Publikationssystem	49
3	Errungenschaften des KAV-Systems.....	50
4	Erneuerung des KAV-Systems	51
4.1	Handlungsbedarf	51
4.2	Anforderungen an ein neues System und anzustrebende Innovationen	53

Die amtliche Publikation von Erlassen des Bundes und ihre Wirkungen.....57

1	Der Erlass im Publikationsrecht des Bundes	57
1.1	Die Publikation von Erlassentwürfen im Bundesblatt.....	57
1.2	Die Verabschiedung eines Erlasses	58
1.3	Die Publikation der Erlasse in der AS.....	59
1.4	Die Publikation der Erlasse in der SR.....	60
2	Publikation und Inkraftsetzung von Erlassen.....	61
2.1	Die Inkraftsetzung von Erlassen.....	61
2.2	Zeitpunkt der amtlichen Veröffentlichung und des Inkrafttretens.....	62
3	Rechtswirkungen amtlicher Veröffentlichung.....	63
3.1	Publikationspflicht und Verbindlichkeit der Erlasse	63
3.2	Massgebende Fassung	65

Die Publikation gerichtlicher Entscheide.....	69
1 Allgemeines	69
2 Publikationspraxis des Bundesgerichts.....	71
2.1 Amtliche Publikation BGE.....	71
2.2 Transparenzdatenbank im Internet	75
2.3 Öffentliche Auflage von Urteilsspruch und Rubrum	77
2.4 Belieferung von Fachzeitschriften.....	77
2.5 Medienarbeit	78
2.6 Die Anonymisierung	80
2.7 Veröffentlichungen in den Gesetzessammlungen	82
2.8 Veröffentlichungen im Bundesblatt	82
2.9 Grundversorgung und Privatwirtschaft	83
3 Publikationspraxis der anderen eidgenössischen Gerichte.....	84
3.1 Allgemeines.....	84
3.2 Publikationen im Internet	85
4 Publikationspraxis kantonaler Gerichte	86
4.1 Allgemeines.....	86
4.2 Publikationen im Internet.....	86
Publizieren und Archivieren: Zum Zusammenhang zwischen amtlicher Veröffentlichung und Archivierung.....	89
1 Archivieren oder nicht archivieren?.....	89
2 Das Bundesgesetz über die Archivierung als Basis	90
2.1 Die Sprachenfrage.....	91
2.2 Die Frage der medialen Form.....	91
2.3 Zugänglichkeit zu archivierten amtlichen Publikation im Kontext: Öffentlichkeitsprinzip und Informationsschutz	93
3 Abgrenzung zu anderen rechtlichen Bestimmungen.....	94

4	Weitere amtliche Publikationen	94
5	Schlussbemerkung	95
Die Publikation kantonalen Rechts.....		97
1	Allgemeines	97
2	Rechtsgrundlagen	98
2.1	Ausgangslage: Minimalanforderungen aus dem übergeordneten Recht	98
2.2	Kantonale Rechtsvorschriften	100
3	Gegenstand der Publikation	106
3.1	Publikationspflichtige Erlasse	106
3.2	Von der Publikationspflicht ausgenommene Erlasse	109
4	Modalitäten der Publikation.....	110
4.1	Grundsätzliches	110
4.2	Ort der Publikation (Publikationsorgan)	111
4.3	Form der Publikation.....	114
4.3.1	Ordentliche und ausserordentliche Publikation.....	114
4.3.2	Gedruckte und elektronische Form	115
4.4	Umfang der Publikation	116
4.5	Zeitpunkt der Publikation.....	117
4.6	Sprache.....	118
5	Rechtswirkungen der Publikation	119
6	Besondere Veröffentlichungen und andere Hilfsmittel.....	122
7	Berichtigung von Publikationsmängeln	125
8	Die Publikation des interkantonalen Rechts	127
8.1	Interkantonale Verträge.....	127
8.2	Erlasse interkantonomer Organe	130
9	Schluss	132

Die Publikation von Gemeinderecht.....	133
1 Allgemeines	133
2 Begriff und Rechtsnatur des Gemeinderechts.....	133
2.1 Begriff.....	133
2.2 Kommunale Rechtsetzungszuständigkeit.....	134
2.3 Rechtsnatur.....	136
3 Die Publikation von kommunalem Recht.....	136
3.1 Allgemeines.....	136
3.2 Publikation als Bekanntmachung.....	137
3.3 Publikation als Zugänglichmachung.....	139
4 Pflicht zur Publikation.....	140
4.1 Rechtliche Grundlage der Publikationspflicht.....	140
4.2 Adressaten der Publikationspflicht.....	142
4.2.1 Gemeinderechtliche Körperschaften.....	142
4.2.2 Externe Verwaltungsträger mit Rechtsetzungskompetenz.....	142
5 Wirkung der Publikation.....	143
6 Umfang der Publikation.....	144
7 Publikationsmittel.....	145

Teil II Kommentare

Titel und Ingress151

1	Titel.....	152
2	Ingress.....	153

Art. 1 PubIG155

1	Entstehungsgeschichte.....	156
1.1	Publikationsgesetz und Ausführungserlasse.....	156
1.2	Bezug zum Öffentlichkeitsgesetz.....	159
1.3	Spezialgesetzliche Publikationsbestimmungen.....	159
2	Kommentierung.....	160
2.1	Einleitung.....	160
2.2	Amtliche Sammlung des Bundesrechts (AS).....	161
2.3	Systematische Sammlung des Bundesrechts (SR).....	162
2.4	Bundesblatt (BBl).....	163

Art. 2 PubIG165

1	Entstehungsgeschichte.....	167
2	Publikationspflicht (Titel und Einleitungssatz).....	168
3	Rechtsetzende Erlasse als Inhalte der AS.....	169
4	Bundesverfassung und Bundesgesetz (Bst. a und b).....	171
5	Rechtsetzende Erlasse unterhalb der Gesetzesstufe (Bst. c-e).....	172
6	Nicht rechtsetzende Erlasse (Bst. f-h).....	175

Art. 3 PubIG	179
1 Entstehungsgeschichte.....	181
2 Publikationspflicht (Titel und Einleitungssatz).....	182
3 Referendumpflichtige völkerrechtliche Verträge (Abs. 1 Bst. a).....	184
4 Rechtsetzende völkerrechtliche Verträge (Abs. 1 Bst. b).....	184
5 Rechtsetzende Beschlüsse (Abs. 1 Bst. c).....	187
6 Nicht rechtsetzende Verträge und Beschlüsse (Abs. 2).....	188
7 Ausnahmen von der Publikationspflicht: Verträge von kurzer Geltungsdauer und Verträge von beschränkter Tragweite (Abs. 3).....	189
 Art. 4 PubIG	 193
1 Entstehungsgeschichte.....	194
1.1 Verträge der Kantone unter sich.....	194
1.2 Verträge der Kantone unter Beteiligung des Bundes.....	196
2 Verträge zwischen Bund und Kantonen.....	197
2.1 Verträge zwischen Bund und Kantonen, die Recht setzen oder zur Rechtssetzung ermächtigen (Bst. a).....	197
2.1.1 Vorbemerkungen zur Natur der Verträge.....	197
2.1.2 Voraussetzung für die Publikation in der AS.....	198
2.2 Übrige Verträge zwischen Bund und Kantonen (Bst. b).....	199
 Art. 5 PubIG	 203
1. Entstehungsgeschichte.....	205
1.1 Art. 5 Bst. b und 8 Rechtskraftgesetz.....	205
1.2 Gefestigte Praxis ab 1976.....	206
1.3 Art. 67 Abs. 3 des Geschäftsverkehrsgesetzes.....	207
1.4 Art. 4 PubIG86.....	207
1.5 Die geltende Regelung.....	208

Inhaltsverzeichnis

2.	Abs. 1.....	208
2.1	Abs. 1 Einleitungssatz.....	208
2.2	Abs. 1 Bst. a.....	209
2.3	Abs. 1 Bst. b.....	209
2.4	Abs. 1 Bst. c.....	209
2.5	Weitere Fälle.....	210
3.	Abs. 2.....	211
3.1	Abs. 2 Bst. A.....	211
3.2	Abs. 2 Bst. B.....	212
4.	Abs. 3.....	214
5.	Vorgehen (Art. 9 PublV).....	215
6.	Pflichten der sachlich zuständigen Stellen (Art. 10 PublV).....	216
7.	Register zu den sektoriellen Abkommen (Art. 25 PublV).....	216
8.	Form der Veröffentlichung.....	216
 Art. 6 PubIG.....		221
1	Entstehungsgeschichte.....	222
2	Kommentierung.....	225
2.1	Art. 6 PubIG.....	225
2.1.1	Erlasse.....	225
2.1.2	Völkerrechtliche Verträge.....	226
2.1.3	Interesse der Landesverteidigung.....	226
2.1.4	Geheim halten.....	227
2.1.5	Anordnende Behörde.....	228
2.2	Art. 8 PublV.....	228
2.2.1	Abs. 1.....	228
2.2.2	Abs. 2.....	228

Art. 7 PubIG	231
1 Entstehungsgeschichte.....	232
2 Ordentliche Veröffentlichung (Abs. 1).....	234
3 Verträge, deren Inkrafttreten im Zeitpunkt der Genehmigung noch nicht bekannt ist (Abs. 2).....	236
4 Ausserordentliche Veröffentlichung (Abs. 3).....	237
Art. 8 PubIG	243
1 Entstehungsgeschichte.....	244
2 Entstehung von Rechtspflichten (Abs. 1).....	245
3 Zeitpunkt der Entstehung von Rechtspflichten bei amtlicher Publikation nach dem Inkrafttreten (Abs. 2).....	247
4 Grundsatz der Kenntnisvermutung (Abs. 3).....	249
Art. 9 PubIG	251
1 Entstehungsgeschichte.....	252
2 Massgeblichkeitsregelung zwischen Amtlicher und Systematischer Sammlung (Abs. 1, erster Satz).....	253
3 Massgeblichkeitsregelung zwischen gedruckter und elektronischer Form der AS (Abs. 1, erster Satz).....	253
4 Weitere Massgeblichkeitsregelungen.....	254
5 Massgeblichkeitsregelung bei völkerrechtlichen Verträgen und Beschlüssen des internationalen Rechts (Abs. 2).....	255
Art. 10 PubIG	257
1 Entstehungsgeschichte.....	258
2 Kommentierung.....	260
2.1 Einleitung.....	260

2.2	Form der Berichtigung und Berichtigungsobjekt (Art. 10 Abs. 1 PubLG und Art. 7 Abs. 1 PubIV).....	261
2.3	Berichtigung von sinnverändernden Fehlern und Formulierungen, die nicht dem Beschluss der erlassenden Behörde entsprechen (Art. 10 Abs. 1 PubLG und Art. 7 Abs. 2 PubIV).....	262
2.4	Art. 7 Abs. 3 PubIV	264
2.5	Art. 7 Abs. 4 PubIV	265
2.6	Berichtigung von Texten, die ausserhalb der AS veröffentlicht sind (Art. 9 Abs. 5 PubIV).....	265
2.7	Art. 10 Abs. 2 PubLG	266
Art. 11 PubLG		269
1	Entstehungsgeschichte	270
1.1	Die Bereinigte Sammlung von 1948	270
1.2	Das Rechtskraftgesetz ⁶⁶	271
1.3	Das PubLG ⁸⁶	271
1.4	Vorarbeiten zum PubLG.....	272
2	Abs. 1.....	273
3	Abs. 2.....	276
Art. 12 PubLG		279
1	Entstehungsgeschichte	280
2	Kommentierung	282
2.1	Einleitung	282
2.2	Formlose Berichtigungen von nicht sinnverändernden Fehlern (Art. 12 Abs. 1 PubLG und Art. 16 Abs. 1 PubIV).....	282
2.3	Formlose Berichtigung von Fehlern nach Art. 10 Abs. 1 PubLG (Art. 16 Abs. 2 PubIV).....	284
2.4	Formlose Anpassungen von Angaben	285

Inhaltsverzeichnis

2.4.1	Art. 12 Abs. 2 PubLG	285
2.4.2	Art. 16 Abs. 3 PubLV.....	285
2.4.3	Verweis auf die Regelungen im Parlamentsgesetz (Art. 12 Abs. 3 PubLG)	287
Art. 13 PubLG		289
1	Entstehungsgeschichte.....	292
2	Regelfälle der Veröffentlichung (Abs. 1)	294
2.1	Grundsätzliches und Einleitungssatz.....	294
2.2	Bst. a.....	294
2.3	Bst. b	295
2.4	Bst. c.....	295
2.5	Bst. d	296
2.6	Bst. e.....	297
2.7	Bst. f.....	298
2.8	Bst. g	299
3	Weitere Veröffentlichungen (Abs. 2)	301
4	Veröffentlichung durch Verweis (Abs. 3).....	302
5	Berichtigung der Texte (Abs. 4)	303
6	Administrative Vorschriften zur zeitgerechten Veröffentlichung.....	304
Art. 14 PubLG		305
1	Entstehungsgeschichte.....	308
1.1	Zeitraum 1849-1986.....	308
1.2	Publikationsgesetz von 1986 (PubLG86)	309
1.3	Publikationsgesetz von 2003 (PubLG)	310
2	Systematik	310
3	Grundsatz der Veröffentlichung in den drei Amtssprachen (Abs. 1).....	310

Inhaltsverzeichnis

3.1	Ordentliche und ausserordentliche Veröffentlichung	310
3.2	Gleichzeitigkeit der Veröffentlichung	311
3.3	Amtssprachen (Abs. 1 Satz 1)	313
3.3.1	Drei Amtssprachen	313
3.3.2	Ausnahmen von der Pflicht zur Publikation in den Amtssprachen	313
3.3.3	Internationales Recht	314
3.3.4	Register und Verzeichnisse	315
3.4	Gleichwertigkeit der Amtssprachen (Abs. 1 Satz 2)	315
3.4.1	Geltungsbereich	315
3.4.2	Bedeutung im Allgemeinen	315
3.4.3	Bedeutung für die Rechtsetzung	317
3.4.4	Bedeutung für die Rechtsanwendung	319
4	Ausnahmen vom Grundsatz der Veröffentlichung in den drei Amtssprachen bei Verweispublikationen (Abs. 2)	320
4.1	Verweispublikation	320
4.2	Voraussetzungen	321
4.3	Ausnahmen aufgrund besonderer Bestimmungen im Bundesrecht	321
4.4	Zuständigkeiten	322
5	Ausnahmen vom Grundsatz der Veröffentlichung in den drei Amtssprachen bei Publikationen in einer Sprachregion (Abs. 3)	322
Art. 15 PubLG		325
1	Entstehungsgeschichte	326
2	Regelungsinhalt	327
3	Rechtswirkungen	329
Art. 16 PubLG		331
1	Entstehungsgeschichte	332
2	Grundsatz (Abs. 1)	332

Inhaltsverzeichnis

3	Bei Veröffentlichung durch Verweis (Abs. 2).....	334
4	Datenschutz (Abs. 3)	335
Art. 17 PubLG		337
1	Entstehungsgeschichte.....	338
2	Grundversorgung	338
3	Verwertung der Daten durch Dritte	339
Art. 18 PubLG		343
1	Entstehungsgeschichte.....	344
2	Kommentar	345
Art. 19 PubLG		349
1	Entstehungsgeschichte.....	351
2	Abs. 1.....	352
2.1	Gebühren im System der Kausalabgaben.....	352
2.2	Das Legalitätsprinzip im Gebührenrecht.....	352
2.3	Art. 46a RVOG	353
2.4	Kreis der Abgabepflichtigen und Gegenstand der Gebühr.....	354
2.5	Ermächtigung des Bundesrates	354
2.5.1	Erlass von Gebührenbestimmungen	354
2.5.2	Gebührenpflichtige Leistungen	355
2.5.3	Gebührenbemessung.....	355
2.5.4	Drittanbieter.....	356
2.5.5	Übrige Ausführungsbestimmungen	356
3	Abs. 2.....	357

Art. 20-22 PublG	359
1 Aufhebung bisherigen Rechts (Art. 20)	362
2 Änderung bisherigen Rechts (Art. 21)	362
2.1 Bundesgesetz über die politischen Rechte (Ziff. 1).....	362
2.2 Berufsbildungsgesetz (Ziff. 2).....	363
2.3 Bundesgesetz über Radio und Fernsehen (Ziff. 3)	364
2.4 Änderung von Verordnungsrecht	364
3 Referendum und Inkrafttreten (Art. 22).....	365
4 Übergangsbestimmungen.....	365
5 Vollzug	366
5.1 Ausführungsbestimmungen.....	366
5.2 Weitere Vollzugsregelungen	366
Stichwortverzeichnis	367